

**IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU  
U POSTUPKU DONOŠENJA ODLUKE**

**– ISPRAVAK PRETHODNO OBJAVLJENOG IZVJEŠĆA O SAVJETOVANJU  
NAKOM ZAPRIMANJA MIŠLJENJA/PRIJEDLOGA PUTEM POŠTE U ROKU**

<b>Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću</b>	Prijedlog Odluke o načinu ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač Grad Sveta Nedelja
<b>Naziv tijela nadležnog za izradu nacрта / provedbu savjetovanja</b>	Upravni odjel za opće poslove, lokalnu i mjesnu samoupravu, društvene djelatnosti i nabavu
<b>Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja</b>	<p>Dana 13.03.2026. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, objavljen u Narodnim novinama broj 22/26. Navedenim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona brisane su odredbe članka 20. stavka 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju o pravu prednosti pri upisu u dječje vrtiće kojima je osnivač jedinica lokalne samouprave, djece koja do 1. travnja tekuće godine navršše četiri godine života. Također, izmjenama i dopunama Zakona uređuje se da prednost pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili Republika Hrvatska imaju djeca roditelja invalida Domovinskoga rata, djeca iz obitelji s troje ili više djece, djeca obaju zaposlenih roditelja, djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima koja imaju nalaz i mišljenje tijela vještačenja ili potvrdu izabranoga pedijatra ili obiteljskoga liječnika da je razmjer teškoća u razvoju ili kronične bolesti okvirno u skladu s listom oštećenja funkcionalnih sposobnosti sukladno propisu kojim se uređuje metodologija vještačenja, djeca samohranih roditelja, djeca jednoroditeljskih obitelji, djeca osoba s invaliditetom upisanih u Hrvatski registar osoba s invaliditetom, djeca koja su ostvarila pravo na socijalnu uslugu smještaja u udomiteljskim obiteljima, djeca koja imaju prebivalište ili boravište na području dječjega vrtića, djeca roditelja koji primaju doplatak za djecu ili roditelja korisnika zajamčene minimalne naknade. Način ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić uređuje osnivač dječjeg vrtića svojim aktom, sukladno članku 20. stavku 4. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju. Uzimajući u obzir Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (Narodne novine broj 22/26) i sve dosadašnje upute nadležnog Ministarstva u ovom području izrađen je prijedlog Odluke o načinu ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač Grad Sveta Nedelja</p> <p>Nakon zaprimanja mišljenja nadležnih tijela i javnosti, predstavničko tijelo Grada Svete Nedelje razmatra prijedlog odluke i donosi odluku o istome.</p> <p>Predlagatelj je skratio rok od 30 dana za savjetovanje s zainteresiranom javnošću na 20 dana iz razloga što je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i</p>

	<p>obrazovanju stupio na snagu 13.03.2026. godine, a Dječji vrtić „Slavuj“ kojeg je osnivač Grad Sveta Nedelja, također, mora uskladiti svoje opće akte novom zakonskom određenju u što skorijem roku i temeljem odluke osnivača, kako bi se upisi za sljedeću pedagošku godinu proveli sukladno Zakonu, aktima osnivača i aktima dječjeg vrtića. Upisi u dječji vrtić trebaju započeti što prije budući je procedura upisa kompleksna i dugotrajna, a uključuje provođenje upravnog postupka, donošenje rješenja, prava na žalbu, odgovora na žalbu i na kraju zaključenje ugovora.</p>
<p><b>Objava dokumenata za savjetovanje</b></p>	<p><a href="https://grad-svetanedelja.hr/savjetovanje/odluka-o-nacinu-ostvarivanja-prava-prednosti-pri-upisu-djece-u-djecji-vrtic-kojem-je-osnivač-grad-sveta-nedelja/">https://grad-svetanedelja.hr/savjetovanje/odluka-o-nacinu-ostvarivanja-prava-prednosti-pri-upisu-djece-u-djecji-vrtic-kojem-je-osnivač-grad-sveta-nedelja/</a></p>
<p><b>Razdoblje provedbe savjetovanja</b></p>	<p>Internetsko savjetovanje s javnošću provedeno je u razdoblju od 20. ožujka 2026. godine do 10. travnja 2026. godine</p>
<p><b>Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću</b></p>	<p>U za to propisanom roku zaprimljen je 1 prijedlog podnesen od strane zainteresirane javnosti.</p>
<p><b>Troškovi provedenog savjetovanja</b></p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>

KLASA: 024-05/26-05/01

URBROJ: 238-29-02/1-26-9



prosudbu o uključivanju djece u odgojno-obrazovne skupine s redovitim ili posebnim programima za djecu s teškoćama u razvoju iz članka 5. stavka 1. prijedloga Odluke, djece sa zdravstvenim teškoćama i neurološkim oštećenjima, kao i djece koja pri upisu imaju priložene preporuke stručnjaka, donosi stručno povjerenstvo dječjeg vrtića (stručni suradnici, zdravstveni voditelj i ravnatelj).

Iz gore navedenog je razvidno da se ne radi o nejednakom i diskriminatom postupanju, već pravu prednosti koje je posebno uređeno člankom 5. prijedloga Odluke i za koje je navedeno na koji će se način ocjenjivati, kao što je navedeno u članku 4. kako će se ocjenjivati druge kategorije. Sam Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (Narodne novine broj 10/97, 107/07, 94/13, 98/19, 57/22, 101/23, 22/26) ne postavlja nikakva pravila niti ograničenja postupanja kod propisivanja prava prednosti, već ostavlja to osnivaču da uredi.

Sve gore navedeno je i u vezi sa odredbom članka 2. prijedloga Odluke u kojem se navodi da se u novu pedagošku godinu upisuje onoliko djece koliko se u tekućoj godini ispisuje iz Dječjeg vrtića, radi polaska u osnovnu školu ili iz drugih razloga, odnosno do popune postojećih kapaciteta Dječjeg vrtića, sukladno važećim pedagoškim standardima. Sam upis u programe provodi se prema planu upisa što ga za pedagošku godinu donosi upravno vijeće uz suglasnost osnivača, tj. gradonačelnika.

Dakle i upis po članku 4. prijedloga Odluke i upis po članku 5. prijedloga Odluke ovisi prvenstveno o

broju slobodnih mjesta po dobnim skupinama, uz  
uvažavanje pedagoških standarda, a za djecu iz  
članka 5. prijedloga Odluke i o mišljenju stručnog  
tima o postojanju uvjeta za integraciju djeteta u  
redovne programe.

**OBRAZAC**

sudjelovanja u savjetovanju o nacrtu odluke ili drugog akta

**ODLUKA****O NAČINU OSTVARIVANJA PRAVA PREDNOSTI PRI UPISU DJECE U DJEČJI VRTIĆ KOJEM JE OSNIVAČ GRAD SVETA NEDELJA****Grad Sveta Nedelja****Početak savjetovanja: 20.03.2026.****Završetak savjetovanja: 10.04.2026.**

Naziv upravnog odjela nadležnog za izradu nacрта

Upravni odjel za opće poslove, lokalnu i mjesnu samoupravu, društvene djelatnosti i nabavu

Naziv nacрта odluke ili drugog općeg akta o kojem se provodi savjetovanje

Odluka o načinu ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač Grad Sveta Nedelja

Obrazloženje razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem akta

**GRAD SVETA NEDELJA**

Primljeno: 13.04.2026.		
Klasifikacijska oznaka:	Ustrojstvena jed.	
024-05/26-05/01	02	
Urudžbeni broj:	Prilozi	Vrijednost
26-8	0	

Dana 13.03.2026. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, objavljen u Narodnim novinama broj 22/26. Navedenim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona brisane su odredbe članka 20. stavka 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju o pravu prednosti pri upisu u dječje vrtiće kojima je osnivač jedinica lokalne samouprave, djece koja do 1. travnja tekuće godine navršše četiri godine života. Također, izmjenama i dopunama Zakona uređuje se da prednost pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili Republika Hrvatska imaju djeca roditelja invalida Domovinskoga rata, djeca iz obitelji s troje ili više djece, djeca obaju zaposlenih roditelja, djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima koja imaju nalaz i mišljenje tijela vještačenja ili potvrdu izabranoga pedijatra ili obiteljskoga liječnika da je razmjer teškoća u razvoju ili kronične bolesti okvirno u skladu s listom oštećenja funkcionalnih sposobnosti sukladno propisu kojim se uređuje metodologija vještačenja, djeca samohranih roditelja, djeca jednoroditeljskih obitelji, djeca osoba s invaliditetom upisanih u Hrvatski registar osoba s invaliditetom, djeca koja su ostvarila pravo na socijalnu uslugu smještaja u udomiteljskim obiteljima, djeca koja imaju prebivalište ili boravište na području dječjega vrtića, djeca roditelja koji primaju doplatu za djecu ili roditelja korisnika zajamčene minimalne naknade. Način ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić uređuje osnivač dječjeg vrtića svojim aktom, sukladno članku 20. stavku 4. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju. Uzimajući u obzir Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju (Narodne novine broj 22/26) i sve dosadašnje upute nadležnog Ministarstva u ovom području izrađen je prijedlog Odluke o načinu ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač Grad Sveta Nedelja

	<p>Nakon zaprimanja mišljenja nadležnih tijela i javnosti, predstavničko tijelo Grada Svete Nedelje razmatra prijedlog odluke i donosi odluku o istome.</p> <p>Predlagatelj je skratio rok od 30 dana za savjetovanje s zainteresiranom javnošću na 20 dana iz razloga što je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju stupio na snagu 13.03.2026. godine, a Dječji vrtić „Slavuj“ kojeg je osnivač Grad Sveta Nedelja, također, mora uskladiti svoje opće akte novom zakonskom određenju u što skorijem roku i temeljem odluke osnivača, kako bi se upisi za sljedeću pedagošku godinu proveli sukladno Zakonu, aktima osnivača i aktima dječjeg vrtića. Upisi u dječji vrtić trebaju započeti što prije budući je procedura upisa kompleksna i dugotrajna, a uključuje provođenje upravnog postupka, donošenje rješenja, prava na žalbu, odgovora na žalbu i na kraju zaključenje ugovora.</p>
<p>Ime/naziv sudionika/ce savjetovanja koji/a daje svoje mišljenje, primjedbe i prijedloge na predloženi nacrt akta</p>	<p>Luka Brkanić</p>
<p>Interes, odnosno kategorija i brojnost korisnika koje predstavljate</p>	<p>Roditelj djeteta s teškoćama u razvoju</p>
<p>Načelni komentari na predloženi nacrt</p>	<p>Članak 5. nacrta Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač Grad Sveta Nedelja, koji se tiče djece s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima, nedorečen je i može dovesti do protuzakonitog postupanja. Članak propisuje da djeca koja imaju priznat status djeteta s teškoćama u razvoju ne podliježu postupku bodovanja, ali ne garantira da se sva djeca kojima vrtić može ponuditi uvjete trebaju upisati. Štoviše, uopće se ne propisuje da su ta djeca u bilo kakvoj prednosti, iako je to jasno propisano u stavku 4. članka 20. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju. Jedino što navedeni članak u praksi znači jest da se stvaraju dvije odvojene liste, svaka sa svojom kvotom, pri čemu vrtić u praksi ne mora imati kapaciteta primiti svu djecu s teškoćama u razvoju. Pritom se to ne odnosi samo na djecu za koju vrtić nema uvjete već je prošle godine bilo je neprimljene djece koja ne zahtijevaju asistenta te se bez posebne prilagodbe mogu normalno integrirati u redovni program.</p> <p>Kriterij po kojemu se ta djeca rangiraju ne postoji. Iz perspektive roditelja postupak je potpuno nepredvidiv. Roditelji ne znaju kolika je kvota niti po kojem se redosljedu vrši vrednovanje zahtjeva. Ovakvi kriteriji dovode do toga da roditelji takve djece moraju vagati hoće li uopće priložiti potvrdu i pozivati se na status djeteta s teškoćama u razvoju, ili procijeniti da dijete ima bolje šanse ako uđe u redovni postupak bodovanja. Još gore, roditelji mogu čitanjem kriterija o upisu pogrešno zaključiti da se upisuju sva djeca za koju postoje uvjeti, a koja ne podliježu postupku bodovanja.</p>

Vrhunac apsurdna nastaje kada se dogodi slučaj djeteta koje bi u postupku redovnog bodovanja steklo visoki rang dovoljan za ostvarivanje prava na upis, ali koje zbog statusa djeteta s teškoćama u razvoju bude premješteno na listu djece koja ne podliježu postupku bodovanja i ostane izvan kvote za upis. Ovakav slučaj nije samo granični hipotetski scenarij. On se stvarno dogodio pri upisima za pedagošku godinu 2025./2026. u Dječji vrtić „Slavuj“. Ovdje se jasno radi o tome da status djeteta s teškoćama u razvoju ne samo da ne donosi nikakvu prednost, već ima diskvalifikacijski učinak, što je izravno kršenje Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Slijedom navedenog, donosim prijedlog prema kojemu bi djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima ušla u postupak bodovanja te na temelju tog statusa dobila dodatne bodove. Na taj način kriteriji se usklađuju sa Zakonom. Ovakav način vrednovanja nije eksperiment, već je dominantan model u vrtićima gotovo svih jedinica lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Kao najbliže primjere navodim susjedne gradove Samobor i Zagreb, koji na taj način postupaju već dugi niz godina. Ovom izmjenom osigurat će se zakonitost upisa, vrtić će biti pošteđen nepotrebnih sudskih postupaka u kojima nema velike šanse za uspjeh, i najbitnije: roditelji djece s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima, kao posebno ranjiva i ugrožena skupina, moći će ostvariti svoja prava bez zamki i neizvjesnosti kakve trenutni kriteriji donose.

Za više informacija o pojedinačnom slučaju u kojem je došlo do kršenja zakona prilažem prijedlog izmjena novog Pravilnika o upisu Dječjeg vrtića „Slavuj“ koji je također u fazi javnog savjetovanja.

Primjedbe na pojedine članke nacрта odluke, drugog propisa ili akta s obrazloženjem

*(Ako je primjedaba više, prilažu se obrascu)*

A) ČLANAK 4. — dodavanje bodovnog kriterija

Trenutni tekst članka 4. stavka 2. ne uključuje djecu s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima među kategorije koje ostvaruju prednost putem bodovanja.

Prijedlog izmjene: U članak 4. stavak 2. dodati sljedeću kategoriju:

„- djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima koja imaju nalaz i mišljenje nadležnog tijela iz sustava socijalne skrbi ili potvrdu izabranog pedijatra ili obiteljskog liječnika da je razmjer teškoća u razvoju ili kronične bolesti okvirno u skladu s listom oštećenja funkcionalnih sposobnosti sukladno propisu kojim se uređuje metodologija vještačenja“

B) ČLANAK 5. — brisanje izuzeća iz bodovanja i novi

tekst

Trenutni tekst članka 5. stavka 1.:

„Djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima koja imaju nalaz i mišljenje nadležnog tijela iz sustava socijalne skrbi ili potvrdu izabranog pedijatra ili obiteljskog liječnika [...] ne podliježu postupku bodovanja.“

Briše se: odredba „ne podliježu postupku bodovanja“.

Predloženi novi tekst članka 5.:

„Djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima koja imaju nalaz i mišljenje nadležnog tijela iz sustava socijalne skrbi ili potvrdu izabranog pedijatra ili obiteljskog liječnika da je razmjer teškoća u razvoju ili kronične bolesti okvirno u skladu s listom oštećenja funkcionalnih sposobnosti sukladno propisu kojim se uređuje metodologija vještačenja, ostvaruju prednost pri upisu putem bodovnog kriterija iz članka 4. ove Odluke.

Roditelj/skrbnik, udomitelj dužan je dostaviti Dječjem vrtiću nalaz i mišljenje tijela vještačenja o postojanju teškoće u razvoju djeteta, uz obvezu odazivanja na poziv Dječjeg vrtića radi davanja mišljenja stručnog tima o postojanju uvjeta za integraciju djeteta u redovite programe.

Prosudbu o uključivanju djece u odgojno-obrazovne skupine s redovitim ili posebnim programima za djecu s teškoćama u razvoju, djece sa zdravstvenim teškoćama i neurološkim oštećenjima, kao i djece koja pri upisu imaju priložene preporuke stručnjaka, donosi stručno povjerenstvo dječjeg vrtića (stručni suradnici, zdravstveni voditelj i ravnatelj).

Ukoliko stručno povjerenstvo ocijeni da se potrebe djeteta mogu zadovoljiti u sklopu redovitog programa, dijete sudjeluje u postupku bodovanja prema svim primjenjivim kriterijima iz članka 4. ove Odluke, uključujući bodove po osnovi teškoća u razvoju i kroničnih bolesti.

Ukoliko stručno povjerenstvo ocijeni da se potrebe djeteta ne mogu zadovoljiti u sklopu redovitog programa, Povjerenstvo za upis može odbiti zahtjev za upis djeteta u redoviti program i predložiti drugi odgovarajući program ukoliko ga Dječji vrtić može ponuditi.“

Obrazloženje za obje izmjene:

Članak 20. stavak 4. Zakona o predškolskom odgoju i

	<p>obrazovanju navodi djecu s teškoćama u razvoju u istom nizu s ostalim kategorijama koje ostvaruju prednost pri upisu (djeca invalida Domovinskog rata, djeca zaposlenih roditelja, djeca samohranih roditelja itd.). Neovisno o tome koju od tih kategorija osnivač smatra prioritetnijom i kako god uredi metodologiju bodovanja, svaka od navedenih okolnosti mora imati pozitivan ili barem neutralan učinak na mogućnost upisa. Negativan, diskvalifikacijski učinak isključen je po samoj naravi pojma „prednost“ i u izravnoj je suprotnosti sa Zakonom. Predložena izmjena usklađuje Odluku sa Zakonom, eliminira pravnu neizvjesnost za roditelje te je usklađena s praksom vrtića kojima su osnivači druge jedinice lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj (npr. DV „Izvor“, Samobor; dječji vrtići Grada Zagreba). Napominjem da su nadležna tijela ovim putem upoznata s diskvalifikacijskim učinkom trenutne odredbe i konkretnim slučajem u kojem je taj učinak nastupio. Zadržavanje istog rješenja nakon provedenog savjetovanja značilo bi svjesno prihvatanje diskriminatornog učinka prema djeci s teškoćama u razvoju i njihovim roditeljima, što bi u eventualnom sudskom ili upravnom postupku bila otežavajuća okolnost.</p>
Ime i prezime osobe (ili osoba) koja je sastavljala primjedbe ili osobe ovlaštene za predstavljanje predstavnika zainteresirane javnosti	Luka Brkanić
Kontakti	E-mail: luka.brkanic1@gmail.com Telefon: +385915715757
Datum dostavljanja obrasca	8. travanj 2026.
Jeste li suglasni da se ovaj obrazac, s imenom/nazivom sudionika/ce savjetovanja, objavi na internetskoj stranici Grada Svete Nedelje?	DA

**Važna napomena:**

**Popunjeni obrazac s prilogom zaključno do 20.04.2026. godine dostaviti na adresu elektronske pošte: [pitanja@grad-svetanedelja.hr](mailto:pitanja@grad-svetanedelja.hr) ili putem pošte na adresu: Grad Sveta Nedelja, Trg Ante Starčevića 5, 10 431 Sveta Nedelja, s naznakom „Primjedbe, prijedlozi i mišljenja na Odluku o načinu ostvarivanja prava prednosti pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač Grad Sveta Nedelja.“**

**Po završetku savjetovanja, sva pristigla mišljenja bit će dostupna na internetskoj stranici Grada Svete Nedelje u sklopu Izvješća o provedenom savjetovanju. Ukoliko ne želite da Vaši osobni podaci (ime i prezime) budu javno objavljeni, molimo da to jasno istaknete pri slanju obrasca. Anonimni, irelevantni te uvredljivi komentari neće se objaviti.**

Sukladno odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 95/15) nakon provedenog savjetovanja sa zainteresiranim javnošću, positelji iznuda otkriveni su o

prihvaćenim/neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti zainteresiranu javnost putem svoje web stranice na kojoj će objaviti Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću.